

**О результатах экспертно-аналитического мероприятия
"Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета территориального
фонда обязательного медицинского страхования Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры за 2021 год"**

В соответствии с пунктом 2 раздела II Плана работы Счетной палаты Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2022 год проведено экспертно-аналитическое мероприятие "Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры за 2021 год".

Результаты экспертно-аналитического мероприятия

Заключение Счетной палаты Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры за 2021 год подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законами Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О Счетной палате Ханты-Мансийского автономного округа – Югры", "Об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре".

Заключение подготовлено по результатам изучения:

Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 26.11.2020 № 107-оз "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов" (далее – Закон о бюджете Фонда на 2021 год);

проекта закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры за 2021 год" (далее – проект закона об исполнении бюджета Фонда за 2021 год);

пояснительной записки к проекту закона об исполнении бюджета Фонда за 2021 год;

результатов внешней проверки бюджетной отчетности территориального фонда обязательного медицинского страхования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – Фонд) за 2021 год.

Основные характеристики бюджета Фонда на 2021 год утверждены Законом о бюджете Фонда на 2021 год, а именно:

общий объем доходов в сумме 48 250 467,4 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 37 737 087,3 тыс. рублей, из бюджета Ханты-Мансийского автономного

округа – Югры (далее – автономный округ) в сумме 9 434 447,3 тыс. рублей, из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования субъектов Российской Федерации в сумме 834 553,5 тыс. рублей;

общий объем расходов в сумме 48 421 735,1 тыс. рублей;

дефицит бюджета в сумме 171 267,7 тыс. рублей.

В течение отчетного периода по основаниям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации и Законом о бюджете Фонда на 2021 год, в сводную бюджетную роспись вносились уточнения без внесения изменений в Закон о бюджете Фонда на 2021 год. В соответствии с внесенными изменениями уточненные бюджетные назначения составили:

по доходам 49 135 936,5 тыс. рублей, или 101,8 % от утвержденных бюджетных назначений на год;

по расходам 49 612 496,7 тыс. рублей, или 102,5 % от утвержденных бюджетных назначений на год;

дефицит бюджета составил 476 560,2 тыс. рублей.

Исполнение бюджета Фонда по доходам

Общая сумма доходов, поступивших в бюджет Фонда в 2021 году, составила 49 346 084,2 тыс. рублей, или 100,4 % к уточненному плану на год. По сравнению с 2020 годом объем поступлений по доходам увеличился на 2 796 273,4 тыс. рублей, или на 6,0 %.

Информация об исполнении бюджета Фонда за 2021 год по доходам в сравнении с аналогичными показателями 2020 года представлена в таблице 1.

Таблица 1

Доходы	Уточненный план на 2021 год, тыс. рублей	Исполнение за 2020 год		Исполнение за 2021 год		Отклонение рост (+); снижение (-) гр.5-гр.3 тыс. рублей	Исполнено за 2021 год (в % к уточненному плану на год)
		тыс. рублей	уд. вес %	тыс. рублей	уд. вес %		
1	2	3	4	5	6	7	8
Налоговые и неналоговые доходы, в том числе:	244 379,3	217 995,4	0,5	395 265,6	0,8	177 270,2	161,7
прочие неналоговые доходы	221 222,3	181 663,6	0,4	245 087,5	0,5	63 423,9	110,8
Безвозмездные поступления	48 891 557,2	46 331 815,4	99,5	48 950 818,6	99,2	2 619 003,2	100,1
Всего доходов	49 135 936,5	46 549 810,8	100,0	49 346 084,2	100,0	2 796 273,4	100,4

Поступления в бюджет Фонда составили 49 346 084,2 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления размере 48 950 818,6 тыс. рублей, налоговые и неналоговые доходы – 395 265,6 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления по сравнению с 2020 годом увеличились на 2 619 003,2 тыс. рублей (на 5,6 %) и составили 48 950 818,6 тыс. рублей (с учетом доходов от возврата остатков субсидий, субвенций и иных

межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 2 184,4 тыс. рублей; возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования (-) 124 398,2 тыс. рублей), или 100,1 % к уточненному плану на год.

Безвозмездные поступления в 2021 году бюджету Фонда предоставлены:

из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в размере 37 730 758,8 тыс. рублей, или 99,9 % к уточненному плану на год (37 737 636,0 тыс. рублей), из них:

- субвенция на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в сумме 37 463 613,4 тыс. рублей, или 100,0 % к уточненному плану на год. В сравнении с аналогичным показателем 2020 года данные поступления увеличились на 1 096 884,4 тыс. рублей, или на 3,0 %, что обусловлено увеличением норматива финансового обеспечения программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (с 12 699,2 рублей до 13 078,6 рублей) и численности застрахованных лиц по обязательному медицинскому страхованию на территории автономного округа (1 630 810 человек до 1 634 987 человек);

- межбюджетные трансферты на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией в сумме 251 031,9 тыс. рублей, или 100,0 % к уточненному плану на год;

- межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для софинансирования медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в сумме 9 235,7 тыс. рублей, или 100,0 % к уточненному плану на год;

- межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения, в сумме 6 877,8 тыс. рублей, или 50,0 % к уточненному плану на год;

из бюджета автономного округа в размере 10 245 194,4 тыс. рублей, или 99,3 % к уточненному плану на год (10 319 367,7 тыс. рублей), из них:

- межбюджетные трансферты на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного

медицинского страхования в части базовой программы обязательного медицинского страхования в сумме 8 422 964,9 тыс. рублей, или 100,0 % к уточненному плану на год. В сравнении с показателем за аналогичный период 2020 года данные поступления не изменились;

- межбюджетные трансферты на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) в сумме 1 553 635,0 тыс. рублей, или 100,0 % к уточненному плану на год. Межбюджетные трансферты предоставлены в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 20.07.2021 № 1997-р¹, от 26.10.2021 № 3025-р², от 04.12.2021 № 3448-р³;

- межбюджетные трансферты на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих в сумме 175 232,1 тыс. рублей, или 70,3 % к уточненному плану на год. Межбюджетные трансферты предоставлены в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.02.2021 № 348-р⁴;

- межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19) в сумме 93 362,4 тыс. рублей, или 100,0 % к уточненному плану на год. Межбюджетные трансферты

¹ Распоряжение Правительства РФ от 20.07.2021 № 1997-р "О выделении из резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2021 году бюджетных ассигнований Минздраву России на предоставление из федерального бюджета иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов РФ и бюджету г. Байконура в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов РФ и г. Байконура по предоставлению межбюджетных трансфертов бюджету соответствующего территориального фонда обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи, в том числе лицам с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19)".

² Распоряжение Правительства РФ от 26.10.2021 № 3025-р "О выделении в 2021 году бюджетных ассигнований на предоставление из федерального бюджета иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации и г. Байконура в целях финансового обеспечения расходных обязательств на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования".

³ Распоряжение Правительства РФ от 04.12.2021 № 3448-р "О распределении иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2021 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура, в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации и г. Байконура по предоставлению межбюджетных трансфертов бюджету соответствующего территориального фонда обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования".

⁴ Распоряжение Правительства РФ от 13.02.2021 № 348-р "О распределении иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2021 году из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ и г. Байконура в целях финансового обеспечения расходных обязательств по предоставлению межбюджетных трансфертов бюджету соответствующего территориального фонда обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальной программы ОМС".

предоставлены в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1768-р⁵;

из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме 1 097 079,2 тыс. рублей, или 131,5 % к уточненному плану на год (834 553,5 тыс. рублей). Средства поступили на оплату медицинской помощи лицам, застрахованным за пределами автономного округа, оказанной медицинскими организациями автономного округа. По отношению к 2020 году данные поступления увеличились на 177 129,9 тыс. рублей, или на 19,2 %.

Налоговые и неналоговые доходы в 2021 году относительно 2020 года увеличились на 177 270,2 тыс. рублей (на 81,3 %) и составили 395 265,6 тыс. рублей, или 161,7 % от плановых годовых бюджетных назначений. Значительная часть общего объема налоговых и неналоговых доходов сформирована за счет прочих неналоговых поступлений – 245 087,5 тыс. рублей, или 110,8 % от плановых годовых бюджетных назначений, включающие поступления средств от применения территориальным фондом к медицинским организациям санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи.

Исполнение бюджета Фонда по расходам

Расходы бюджета Фонда за 2021 год исполнены в сумме 49 046 611,4 тыс. рублей, или 98,9 % к уточненному плану на год.

По сравнению с 2020 годом расходы Фонда увеличились на 2 158 399,4 тыс. рублей, или на 4,6 %.

Информация об исполнении бюджета Фонда за 2021 год по расходам в сравнении с показателем за аналогичный период 2020 года представлена в таблице 2.

Таблица 2

Расходы	Уточненный план на 2021 год, тыс. рублей	Исполнение, тыс. рублей		Отклонение рост (+), снижение (-), тыс. рублей гр.4-гр.3	% исполнения к уточненному плану на год
		2020 год	2021 год		
1	2	3	4	5	6
Общегосударственные вопросы (финансирование выполнения функций Фонда)	357 190,4	349 374,6	357 190,4	7 815,8	100,0
Здравоохранение	49 255 306,3	46 538 837,4	48 689 421,0	2 150 583,6	98,8
Всего расходов	49 612 496,7	46 888 212,0	49 046 611,4	2 158 399,4	98,9

Средства бюджета Фонда в 2021 году направлены:

- на финансирование страховых медицинских организаций в сумме 45 847 888,0 тыс. рублей, или 93,5 % от общего объема израсходованных средств;

⁵ Распоряжение Правительства РФ от 30.06.2021 № 1768-р "О выделении Минздраву России бюджетных ассигнований".

- на возмещение затрат территориальным фондам других субъектов Российской Федерации за медицинскую помощь, оказанную лицам, застрахованным в автономном округе, в сумме 1 583 903,7 тыс. рублей, или 3,2 % от общего объема израсходованных средств;

- на оплату оказанной медицинской помощи медицинским организациям автономного округа лицам, застрахованным в других субъектах Российской Федерации в сумме 1 040 331,1 тыс. рублей, или 2,1 % от общего объема израсходованных средств;

- на выполнение Фондом управленческих функций в сумме 357 190,4 тыс. рублей, или 0,7 % от общего объема израсходованных средств;

- на помощь лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в сумме 143 461,4 тыс. рублей, или 0,3 % от общего объема израсходованных средств;

- на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в сумме 64 601,1 тыс. рублей, или 0,1 % от общего объема израсходованных средств;

- на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в сумме 9 235,7 тыс. рублей, или 0,02 % от общего объема израсходованных средств.

Нормированный страховой запас Фонда

Законом о бюджете Фонда на 2021 год установлен общий размер средств нормированного страхового запаса на 2021 год в сумме, не превышающей 5 046 529,5 тыс. рублей, формируемый в целях обеспечения финансовой устойчивости обязательного медицинского страхования.

Объем нормированного страхового запаса Фонда за 2021 год сформирован в сумме 5 121 608,5 тыс. рублей (в том числе переходящий остаток средств 2020 года в сумме 294 356,7 тыс. рублей).

Средства нормированного страхового запаса израсходованы в сумме 5 179 494,6 тыс. рублей, что больше предельно установленного Законом о бюджете Фонда на 2021 год (5 046 529,5 тыс. рублей) на 132 965,1 тыс. рублей, или на 2,6 %.

Средства нормированного страхового запаса направлены на:
дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в

размере 4 065 326,7 тыс. рублей, что составило 102,1% от утвержденных назначений (3 982 066,7 тыс. рублей);

расчеты за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам по обязательному медицинскому страхованию за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования в размере 1 040 331,1 тыс. рублей, что составило 124,7% от утвержденных назначений (834 553,5 тыс. рублей);

финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в размере 64 601,1 тыс. рублей, что составило 29,2% от утвержденных назначений (221 222,3 тыс. рублей);

финансовое обеспечение мероприятий по софинансированию расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в размере 9 235,7 тыс. рублей, что составило 106,3% от утвержденных назначений (8 687,0 тыс. рублей).

Вывод.

По результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Фонда за 2021 год Счетная палата автономного округа отмечает, что сведения, представленные в отчете об исполнении бюджета Фонда, достоверны, бюджетная отчетность за 2021 год составлена в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н.