

**О результатах экспертизы проекта постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О внесении изменений в постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 5 октября 2018 года № 343-п "О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "Поддержка занятости населения"**

В соответствии с пунктом 6 раздела II Плана работы Счетной палаты Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2020 год, проведена экспертиза проекта постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О внесении изменений в постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 5 октября 2018 года № 343-п "О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "Поддержка занятости населения".

Результаты экспертно-аналитического мероприятия.

Представленным проектом постановления "О внесении изменений в постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 5 октября 2018 года № 343-п "О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "Поддержка занятости населения" вносятся изменения в постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 5 октября 2018 года № 343-п "О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "Поддержка занятости населения" (далее – государственная программа), предусматривающие следующие основные изменения:

1. Уточнение объемов финансового обеспечения исполнения мероприятий государственной программы за 2019 год. Указанные изменения связаны с приведением в соответствие с уточненными показателями сводной бюджетной росписи бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – автономный округ) на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов по состоянию на 31.12.2019.

2. Приведение объемов финансового обеспечения исполнения мероприятий государственной программы на 2020-2022 годы в соответствие с Законом автономного округа от 21.11.2019 № 75-оз "О бюджете Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" (далее – Закон о бюджете автономного округа на 2020 год).

Соответствующие изменения вносятся в паспорт государственной программы, таблицу 2 "Распределение финансовых ресурсов государственной программы" и таблицу 3 "Мероприятия, реализуемые на принципах проектного управления, направленные, в том числе на исполнение национальных и федеральных проектов (программ) Российской Федерации" государственной программы.

3. Уточнение наименования и значений трех целевых показателей государственной программы в таблице 1 "Целевые показатели государственной программы" государственной программы (далее – таблица 1), обусловленное приведением в соответствие целевым показателям региональных проектов "Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет", "Старшее поколение", "Поддержка занятости и

повышения эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда". При этом:

- не внесены соответствующие изменения в части наименования и значений целевых показателей государственной программы в строке "Целевые показатели государственной программы" паспорта государственной программы;

- не внесены изменения в методику расчета целевого показателя 3 "Численность работников предприятий, прошедших переобучение, повысивших квалификацию в целях повышения производительности труда к концу 2024 года" государственной программы (сноска к таблице 1);

- некорректно соотнесены сноски к таблице 1 с целевыми показателями 8 "Численность лиц в возрасте от 50-ти лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста, прошедших профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование", и 9 "Численность женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, а также женщин, имеющих детей дошкольного возраста, не состоящих в трудовых отношениях и обратившихся в органы службы занятости, прошедших переобучение и повышение квалификации", государственной программы;

- в таблице 7 "План мероприятий, направленный на достижение значений (уровней) показателей оценки эффективности деятельности исполнительных органов государственной власти автономного округа на 2019 – 2024 годы" по мероприятию 3.1. "Региональный проект "Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда" государственной программы значение целевого показателя "Обеспечение численности работников, прошедших обучение, к концу 2024 года" в размере не менее 320 человек не соответствует значению, установленному в таблице 1 по данному показателю (863 человека).

Следует отметить, что приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 09.01.2020 № 3 утверждены Методические рекомендации по реализации мероприятий по организации переобучения и повышения квалификации женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, а также женщин, имеющих детей дошкольного возраста, не состоящих в трудовых отношениях и обратившихся в органы службы занятости (далее – Методические рекомендации). Пунктом 20 Методических рекомендаций определены показатели, на основании которых проводится оценка эффективности реализуемых органами государственной власти субъекта Российской Федерации мер, направленных на организацию переобучения и повышения квалификации женщин. При этом государственной программой не установлен один из четырех показателей, утвержденных Методическими рекомендациями – "Уровень занятости женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет".

4. Уточнение отдельных положений приложения 19 "Порядок по организации переобучения и повышения квалификации женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, а также женщин, имеющих детей дошкольного возраста, не состоящих в трудовых отношениях и обратившихся в органы службы занятости" к постановлению № 343-п (далее – Порядок № 19), реализуемого в рамках мероприятия 1.5 "Региональный проект "Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет" подпрограммы 1 "Содействие трудоустройству граждан" государственной программы (далее – мероприятие 1.5).

В отношении указанного Порядка № 19 необходимо отметить следующее:

Пунктом 1.12.2 предлагаемой редакции Порядка № 19 предусматривается три механизма организации мероприятий по переобучению и повышению квалификации женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, состоящих в трудовых отношениях с учреждением (далее – женщины):

- направление в организации, осуществляющие образовательную деятельность и заключившие государственный контракт (договор) с учреждением автономного округа (к которым в соответствии с пунктом 1.3 Порядка № 19 относятся юридические лица из числа государственных учреждений автономного округа и муниципальных учреждений) на оказание образовательных услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – механизм 1);

- направление в организации, осуществляющие образовательную деятельность и являющиеся *подведомственными Департаменту образования и молодежной политики автономного округа* (далее – механизм 2);

- направление в организации, осуществляющие образовательную деятельность и заключившие государственный контракт (договор) с *центрами занятости населения* на оказание образовательных услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – механизм 3).

При этом порядок расходования средств бюджета автономного округа предлагается утвердить только в отношении механизма 2. В отношении механизмов 1 и 3 порядок расходования средств бюджета автономного округа не предусмотрен.

Кроме того в перечне целей (направлений расходования) субсидий на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения государственных учреждений автономного округа государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), утвержденном приказом Департамента финансов автономного округа от 10.12.2015 № 209-о, субсидия бюджетным и автономным учреждениям автономного округа на организацию переобучения и повышения квалификации женщин отсутствует.

Также следует отметить, что механизм 1 не может быть реализован в полном объеме, так как соисполнителями по данному мероприятию потенциально могут являться все органы государственной власти автономного округа, осуществляющие функции и полномочия учредителя в отношении государственных учреждений автономного округа, а также муниципальные образования в отношении муниципальных учреждений, заключивших контракт (договор) с учреждением на оказание образовательных услуг. Вместе с тем исполнителями (соисполнителями) по мероприятию 1.5 являются только Департамент труда и занятости автономного округа, Департамент образования и молодежной политики автономного округа, Департамент общественных и внешних связей автономного округа.

5. Дополнение государственной программы порядком организации профессионального обучения женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, и женщин, осуществляющих уход за ребенком в возрасте до трех лет (далее – Порядок № 33).

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 5.3 Порядка № 33 в случаях установления факта нецелевого расходования полученных бюджетных средств, частичного или полного неисполнения условий договора получатель бюджетных средств обязан осуществить возврат бюджетных средств в бюджет автономного округа. При этом порядок заключения данных договоров, а также их условия, Порядком № 33 не предусмотрены.