

О результатах экспертизы проекта постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О внесении изменений в постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 5 октября 2018 года № 343-п "О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "Поддержка занятости населения"

В соответствии с пунктом 6 раздела II Плана работы Счетной палаты Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2019 год проведена экспертиза проекта постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О внесении изменений в постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 5 октября 2018 года № 343-п "О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "Поддержка занятости населения".

Результаты экспертно-аналитического мероприятия.

Представленным проектом постановления "О внесении изменений в постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 5 октября 2018 года № 343-п "О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "Поддержка занятости населения" (далее - проект постановления) вносятся изменения в постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 5 октября 2018 года № 343-п "О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "Поддержка занятости населения" (далее – постановление № 343-п, государственная программа), предусматривающие следующие основные изменения:

1. Уточнение наименований приложений 12, 18, 19, 20, 30 к постановлению № 343-п. Наименование приложения 20 к постановлению № 343-п изменено на "Порядок организации переобучения, повышения квалификации работников предприятий в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда". При этом соответствующее изменение в графу 4 строки 3.1 приложения 2 к постановлению № 343-п "Направления мероприятий государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "Поддержка занятости населения" не внесено.

2. Изложение в новой редакции приложения 4 к постановлению № 343-п "Паспорт подпрограммы "Оказание содействия добровольному переселению в Ханты-Мансийский автономный округ – Югру соотечественников, проживающих за рубежом, на 2020-2025 годы" (далее – приложение 4 к постановлению № 343-п), в связи с чем вносятся соответствующие изменения в паспорт государственной программы.

Согласно пояснениям к проекту постановления приложение 4 к постановлению № 343-п подготовлено в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 22.06.2006 № 637 "О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом" и согласовано распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.11.2019 № 2775-р "О согласовании проекта подпрограммы "Оказание содействия добровольному переселению в Ханты-Мансийский автономный округ – Югру соотечественников, проживающих за рубежом, на 2020-2025 годы".

3. Уточнение приложений 19 "Порядок по организации переобучения и повышения квалификации женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, а также женщин, имеющих детей дошкольного возраста, не состоящих в трудовых отношениях и обратившихся в органы службы занятости", 20 "Порядок по организации переобучения и повышения квалификации работников предприятий в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда", 30 "Порядок организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц в возрасте 50-ти лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста" к постановлению № 343-п, обусловленное приведением в соответствие с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2019 № 1558 "О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации "Содействие занятости населения".

4. Признание утратившим силу приложения 21 "Порядок организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования незанятых граждан пенсионного возраста, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации назначена страховая пенсия по старости и которые стремятся возобновить трудовую деятельность" к постановлению № 343-п в связи с тем, что с 2020 года граждане пенсионного возраста, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации назначена страховая пенсия по старости включены в категории участников регионального проекта "Старшее поколение" в целях прохождения обучения и дополнительного профессионального образования.

Оказание поддержки указанной категории граждан осуществляется в соответствии с Порядком организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц в возрасте 50-ти лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста (приложение 30 к постановлению № 343-п).

5. Уточнение приложений 10-18, 19, 20, 23, 26, 30 к постановлению № 343-п (порядки предоставления средств бюджета автономного округа в рамках государственной программы) в целях приведения в соответствие с постановлениями Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 "Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг" (далее – Общие требования № 887) и от 07.05.2017 № 541 "Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями" (далее – Общие требования № 541).

Следует отметить, что в приложениях 12 "Порядок предоставления бюджетных средств работодателем для оснащения (дооснащения) постоянных (в том числе специальных) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов трудоспособного возраста, в том числе инвалидов молодого возраста", 13 "Порядок предоставления бюджетных средств работодателям для оснащения (дооснащения) постоянных рабочих мест (в том числе надомных) для трудоустройства незанятых одиноких родителей, многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, женщин, осуществляющих уход за ребенком в возрасте до 3 лет" к постановлению № 343-п отсутствует перечень

документов, подтверждающих фактически произведенные затраты, а также при необходимости требования к таким документам, что не соответствует пункту 9 Общих требований № 887.

6. Уточнение приложений 25, 27, 31 к постановлению № 343-п в целях приведения в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 27.03.2019 № 322 "Об общих требованиях к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок предоставления грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе" (далее – Общие требования № 322).

В отношении указанных приложений Счетная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – автономный округ) считает необходимым отметить следующее:

- в Порядке предоставления грантов в форме субсидий из бюджета автономного округа по итогам конкурса проектов, направленных на организацию коллективных офисов для работы и совмещенного общения для лиц, воспитывающих несовершеннолетних детей, в том числе находящихся в отпуске по уходу за ребенком (приложение 31 к постановлению № 343-п) (далее – Порядок 31) отсутствует дополнительное требование к участнику отбора, являющегося бюджетным и автономным учреждением, о предоставлении согласия органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя в отношении этого учреждения, не являющегося органом, проводящим конкурс, на участие в отборе, оформленное на бланке указанного органа, что не соответствует пункту 5 Общих требований № 322;

- пунктом 3.5 Порядка предоставления грантов в форме субсидий из бюджета автономного округа по итогам конкурса проектов, направленных на организацию служб сопровождения при содействии занятости инвалидов, (приложение 27 к постановлению № 343-п) (далее – Порядок 27) установлено, что перечисление гранта осуществляется на лицевые счета, открытые в территориальном органе Федерального казначейства, финансовом органе субъекта Российской Федерации (муниципального образования), или расчетные счета в российских кредитных организациях автономным учреждениям. При этом пунктом 1.2 Порядка 27 определены категории участников конкурса, а именно: социально ориентированные некоммерческие организации, созданные в формах общественных организаций, ассоциаций (союзов), автономных некоммерческих организаций, благотворительных фондов, добровольческих (волонтерских) организаций, в число которых автономные учреждения не входят, что свидетельствует о внутренней несогласованности Порядка 27.

7. Счетная палата автономного округа в отношении приложения 26 "Порядок предоставления субсидии социально ориентированным некоммерческим организациям из бюджета автономного округа на финансовое обеспечение затрат, связанных с реализацией мероприятий по предоставлению общественно полезной услуги по организации ярмарок вакансий и учебных рабочих мест" к постановлению № 343-п (далее – Порядок 26) и Порядков 27, 31 считает необходимым отметить следующее:

- в пункте 3.6 Порядка 26 установлено, что перечисление субсидии осуществляется на счет, указанный в соглашении о предоставлении субсидии, заключенном между получателем субсидии и Департаментом, в соответствии с планом-графиком перечисления субсидии.

При этом согласно сноскам к подпунктам 3.2.1, 3.2.2 пункта 3.2 типовой формы соглашения о предоставлении из бюджета автономного округа субсидии (приказ Департамента финансов автономного округа от 26.12.2017 № 32-нп) счета для перечисления субсидии определяются исходя из случаев (предоставление субсидии осуществляется в рамках казначейского сопровождения в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации или предоставление субсидии не подлежит казначейскому сопровождению), установленных порядком предоставления субсидии.

Следует отметить, что положениями Порядка 26 данные случаи не определены, что создает препятствия для определения счета в целях перечисления субсидии (на лицевой счет, открытый получателю в Департаменте финансов автономного округа для учета операций со средствами юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, или на счет получателя, открытый в кредитной организации).

- в пунктах 3.5 Порядков 27, 31 установлено, что перечисление гранта осуществляется на следующие счета:

в случае если грант подлежит в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации казначейскому сопровождению - счета, открытые территориальным органам Федерального казначейства в учреждении Центрального банка Российской Федерации для учета средств юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса;

в случае если грант не подлежит в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации казначейскому сопровождению - расчетные счета, открытые получателям грантов в российских кредитных организациях;

бюджетным учреждениям - лицевые счета, открытые в территориальном органе Федерального казначейства или финансовом органе субъекта Российской Федерации (муниципального образования);

автономным учреждениям - лицевые счета, открытые в территориальном органе Федерального казначейства, финансовом органе субъекта Российской Федерации (муниципального образования), или расчетные счета в российских кредитных организациях.

Перечень данных видов счетов определен подпунктом "к" пункта 7 Общих требований № 322 и предполагает установление в порядке предоставления грантов конкретных счетов, исходя из категории получателя гранта, а для категории индивидуальных предпринимателей и юридических лиц (за исключением бюджетных (автономных) учреждений) исходя из случаев, установленных порядком предоставления грантов – либо подлежащих казначейскому сопровождению, либо не подлежащих казначейскому сопровождению.

Таким образом, отсылочная норма в Порядке 26 на соглашение, в котором уже предусмотрена отсылочная норма на порядок предоставления субсидии и отсутствие информации о счетах в конкретных случаях в Порядках 27, 31 не корректна и приводит к возникновению нормативной коллизии.